

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă are ca obiect modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 75/2001 privind cazierul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare.

Această inițiativă legislativă este rezultatul unei consultări între semnatari și reprezentanții mediului asociativ, reuniți în jurul Asociației pentru Apărarea Drepturilor Omului în România – Comitetul Helsinki (APADOR-CH) și preocupați de remedierea deficiențelor de ordin legislativ sau administrativ care afectează înființarea și funcționarea asociațiilor sau fundațiilor.

Una dintre problemele identificate, ce face obiectul acestei propuneri legislative, o reprezintă **solicitarea certificatului de cazier fiscal la înființarea organizației neguvernamentale și la primirea de noi membri.**

1. În cazul **solicitării certificatului de cazier fiscal la înființarea organizației neguvernamentale**, reglementările din art. 8 din *Ordonanța Guvernului nr. 75/2001 privind cazierul fiscal* stabilesc un tratatment diferit și complet nejustificat, chiar discriminatoriu, între persoanele care vor să se asocieze într-o structură de tip ONG (asociație/fundație) și celelalte persoane care se asociază în alte forme decât asociații/fundații (societăți comerciale, societăți cooperative etc).

Astfel, dacă în cazul înființării ONG-urilor, certificatul de cazier fiscal trebuie obținut și prezentat de fiecare persoană, în cazul celorlalte forme de asociere, acest certificat nu trebuie solicitat și prezentat de către persoanele care se asociază, ci este solicitat de entitatea la care se va înregistra forma de asociere, fiind comunicat direct acestei entități de către Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Considerente ce țin de echitate, de egalitate de tratament și de nediscriminare justifică modificarea propusă ca și în cazul înființării asociațiilor/fundațiilor, cazierul fiscal să fie solicitat de instanța la care se depune cererea de înscriere, iar comunicarea să se facă direct instanței de către Agenția Națională de Administrare Fiscală.

2. În cazul **solicitării certificatului de cazier fiscal și la primirea noilor membri în asociație**, considerăm că este necesară o precizare legislativă care să pună capăt divergențelor de interpretare și aplicare a dispozițiilor art. 8 din *Ordonanța Guvernului nr. 75/2001 privind*

cazierul fiscal de către instanțele de judecată, cu privire la obligativitatea/neobligativitatea acestui certificat.

În prezent, art. 8 din *Ordonanța Guvernului nr. 75/2001 privind cazierul fiscal* nu se referă expres la situația primirii de noi membri în asociație, dar în art. 8 lit. e) se face referire la necesitatea cazierului fiscal “*la numirea de noi reprezentanți legali, precum și la cooptarea de noi asociați sau acționari cu prilejul efectuării majorării de capital social de către noii reprezentanți legali, asociați și acționari*”. Unele instanțe au interpretat extensiv acest text și au considerat că el se aplică și în cazul asociațiilor de tip ONG (asociații/fundații), deși în cazul acestora, fiind entități nonprofit, nu se pune problema majorării de capital social. Alte instanțe, au considerat că textul nu se aplică asociațiilor de tip ONG. În urma unui chestionar trimis de APADOR-CH instanțelor din țară, “scorul” răspunsurilor “obligatoriu” - “neobligatoriu” în cazul cazierului fiscal este relativ strâns, 42% la 58%, cu un ușor avantaj în favoarea neobligativității.

Din aceste motive, considerăm că este necesară modificarea actului normativ, în sensul includerii unei precizări exprese cu privire la situația noilor membri primiți într-o asociație: dacă trebuie sau nu prezentat cazierul fiscal al acestora.

3. O altă problemă pe care această inițiativă își propune să o rezolve constă în durata **prea mică de valabilitate a certificatului de cazier fiscal (30 zile)**. În practică, procedura de înființare a unei asociații/fundații depășește 30 de zile doar în fața instanței, iar valabilitatea certificatului de cazier fiscal este analizată în funcție de data pronunțării, iar nu de data introducerii cererii la instanță. De aceea, se ajunge la situația solicitării în mod repetat a certificatului de cazier fiscal și, prin aceasta, la un exces birocratic. Prevederea unui termen de valabilitate mai mare, de 90 zile în loc de 30 zile, pentru acest certificat constituie o măsură rezonabilă de eliminare a birocrăției.

Față de cele prezentate, vă supunem aprobării **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 75/2001 privind cazierul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.**

În numele inițiatorilor,
Deputat Alina GORGHIU



3